

KIHNIÖN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUS

SISÄLLYSLUETTELO:

TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	2
Kokoonpano	2
Tehtävät ja toiminnan tarkoitus.....	2
Yhteys tilintarkastajaan	2
Toimintamuodot	3
TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI	3
Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.....	3
Talouden tasapainotuksen toteutuminen:	3
Tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi:.....	4
Toteutumien vertailua talousarvion tavoitteisiin:	5
YHTEENVETO	6

J. K. S. M. R. Q. U. R.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 12.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2017-2020 seuraavat jäsenet ja varajäsenet. Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 4.3.2019 todennut Jaana Vierikon luottamustoimen päättyneeksi ja valinnut hänen tilalleen tarkastuslautakunnan jäseneksi Pirjo Ahon.

Varsinainen jäsen		Henk.koht.varajäsen	
Jussi Hellgren, pj	(5)	Taija Annala	(0)
Kalle Soininen, vpj	(5)	Susanna Yli-Lankoski	(0)
Juha Koivisto	(5)	Minna Yli-Kujala	(0)
Pirjo Aho	(0)	Teemu Ojala	(4)
Elena Uusitalo	(3)	Jukka Uusitalo	(0)
Mailis Risku	(5)	Jari Alkkiomäki	(0)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Juha Koivisto on teknisen lautakunnan jäsen. Tiedossa ei ole ollut, että tarkastuslautakunnan jäsenillä olisi ollut muita ns. pysyviä esteellisyyksiä. Esteelliset tarkastuslautakunnan jäsenet eivät ole osallistuneet tarkastuslautakunnan toimintaan kyseisten asioiden käsittelyn osalta.

Tehtävät ja toiminnan tarkoitus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso.

JH K.S. MR. EU V

Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita vuosille 2017 - 2020 hyväksytyn arviointisuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2019 painopistealueena on ollut teknisen lautakunnan alaiset toiminnot.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina perusturvajohtaja, vt. tekninen johtaja, tekninen johtaja ja sivistystoimenjohtaja.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoiden täytettäväksi on annettu arviointilomake, joka on liitteineen toimitettu ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille. Lomakkeella on painotettu johtamiseen liittyviä asioita.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on sopinut, että kaikki jäsenet seuraavat kaikkien toimielinten toimintaa. Tarkastuslautakunta on harkinnut seurantavastuun jakamista jäsenten välisellä keskinäisellä työnjaolla.

TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta on arvioinut hallintokuntien tavoitteita ja niiden saavuttamista edellä tässä arviointikertomuksessa esitetyllä tavalla. Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan hallintokuntien toiminta on olennaisilta osin ollut valtuuston päättämien tavoitteiden mukaista.

Talouden tasapainotuksen toteutuminen:

Kuntalain 121 § mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Taseen 31.12.2019 osoittama alijäämä on -1,2 M€. Taseessa on poistoeroa 280 669€, joka huomioidaan katettavaa alijäämää laskettaessa.

Kunnanjohtaja on tarkastuslautakunnan kokouksissa raportoinut tarkastuslautakunnalle talouden toteutumasta ja alijäämän kattamiseksi tehtyjen toimenpiteiden toteutumisesta.

JH K.S.MR. Eli V

Toimintakertomuksen sivuilla 36-38 on esitetty selvityksiä alijäämän kattamiseksi vuonna 2019 tehdyistä toimenpiteistä.

Kunnanhallituksen toimintakertomuksessa antaman selvityksen mukaan Kihniön kunnalla ei ole realistisia mahdollisuuksia esittää sellaista talousarviota ja toimenpidesuunnitelmaa, millä olemassa olevat ja taloussuunnitelmavuosien alijäämät voidaan esittää katettavan.

Tähän viitaten tarkastuslautakunta katsoo, että voimassa oleva taloussuunnitelma sekä alijäämän kattamiseksi suunnitellut ja tehdyt toimenpiteet eivät ole riittäviä taseessa olevan alijäämän kattamiseksi taloussuunnittelukauden aikana.

Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanvaltuuston huomiota siihen, että Kuntalain 118§ tarkoittama erityisen vaikeassa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää Kuntalain 110 §:ssä säädetyssä määräajassa. Siirtymäsäännöksen mukaan alijäämä tulee olla katettuna vuoden 2020 tilinpäätöksessä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi:

Tarkastuslautakunta on viranhaltijoiden kuulemisissa ja toimielinten tekemiä päätöksiä seuraamalla kerännyt tietoa Kihniön kunnan, Kolmostien Terveys Oy:n ja Parkanon kaupungin välisistä sopimusasioista. Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanhallituksen erityistä huomiota sen tehtävään huolehtia Kihniön kunnan sopimusten mukaisten etujen ajamisesta, kuitenkin muistaen että oikeuskäsitteilyn lisäksi neuvotteluteitse asiassa voidaan päästä tyydyttävään lopputulokseen.

Tarkastuslautakunnan saaman tiedon mukaan koulupsykologipalvelua ei ole kehotuksista huolimatta pystytty järjestämään sopimusten mukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta kiinnittää myös tältä osin kunnanhallituksen huomiota tehtyjen sopimusten noudattamiseen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että aikaisempina vuosina talousarviossa mukana ollut mutta toteuttamatta jätetty Sulkuejärven rannassa olevan ns. Hellgrenin pumppaamon kunnostus on jätetty pois vuoden 2020 talousarvioesityksestä. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että pumppaamon kuntoon liittyvät riskit kartoitetaan ja ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin.

Tarkastuslautakunta on eri hallintokuntien kuulemisissa kartoittanut mm. millä tavoin tietotekniikkaa on hyödynnetty toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunta on myös kannustanut etsimään uusia sähköisiä toimintatapoja, joilla voitaisiin parantaa toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Suunnitelmalliset asiakaskyselyt ovat yksi tärkeä osa toiminnan kehittämistä ja johtamista. Tietotekniikan kehittyessä kyselyiden toteuttamiseen sähköisesti tulee yhä enemmän erilaisia mahdollisuuksia. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnanhallitus seuraa aktiivisesti tietotekniikan kehitystä myös tältä

JH K.S. MR. ELI

osin ja tarvittaessa ohjaa hallintokuntia kyselyiden teknisessä toteuttamisessa ja hyödyntämisessä.

Kunnanhallitus on toimintakertomuksessa tuonut esille kevään 2020 korona -epidemian vaikutuksia kunnan toimintaan ja talouteen.

Kansalaisten on pitänyt korona -epidemian johdosta ottaa käyttöön ja omaksua erilaisia sähköisiä toiminta- ja asiointitapoja osin pakonkin edessä. Voidaankin olettaa, että kynnys sähköisten palvelujen käyttöön on madaltunut kaikkien osapuolten taholta. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnan toiminnassa aktiivisesti haetaan uusia sähköisiä toimintatapoja, joilla voidaan parantaa toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Toteutumien vertailua talousarvion tavoitteisiin:

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 312t€, joka on 823t€ enemmän kuin talousarviossa. Talousarviossa muutosten jälkeen vuosikatteen oli arvioitu muodostuvan alijäämäiseksi -510t€.

Tilikauden tulos muodostui suunnitelman mukaisten poistojen jälkeen alijäämäiseksi -286t€. Budjetoitu tilikauden tulos oli - 1,1M€.

Investointimenoihin oli varattu talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen 1 196t€. Investointimenojen toteutuma oli 796t€. Suurin yksittäinen määräraha-ylitys oli Koivikon rivitalot, jonka nettomeno 565t€ ylitti määrärahan 51t€:lla.

KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonsernia koskevista olennaisista tapahtumista, annettu arvio kuntakonsernin tulevasta kehityksestä sekä kuntakonsernin valvonnan järjestämisestä. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt uuden konserniohjeen tulemaan voimaan 1.1.2018 lukien.

Kuntakonsernin suhteellinen velkaantuneisuus oli 62,76 %. Konsernin lainat ja vuokravastuut olivat 6 636€/asukas. Konsernin taseeseen kertynyt alijäämä oli - 357€/asukas.

Handwritten signature: J. K. S. M. R. O. U. V.

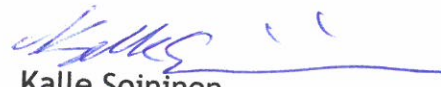
YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2019 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

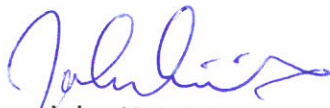
Kihniössä 12.5.2020

Allekirjoitukset

Jussi Hellgren
puheenjohtaja



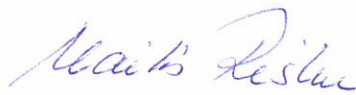
Kalle Soininen



Juha Koivisto



Elena Uusitalo



Mailis Risku