

KIHNIÖN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2017 ARVIOINTIKERTOMUS

SISÄLLYSLUETTELO:

TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	2
Kokoonpano	2
Tehtävät ja toiminnan tarkoitus	2
Yhteys tilintarkastajaan	3
Toimintamuodot	3
TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI	3
Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet	3
Talouden tasapainotuksen toteutuminen:	3
Kunnanhallitus:	4
Tekninen toimi:	4
Sivistystoimi:	5
Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet:	5
YHTEENVETO	6

TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kunnanvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2013-2016: puheenjohtaja Jouko Yli-Knuuttila varalla Susanna Yli-Lankoski, varapuheenjohtaja Tiina Jokioja varalla Minna Yli-Kujala, jäsen Taija Annala varalla Juhani Annala, jäsen Kristiina Mäkelä varalla Mailis Risku 20.2.2017 asti ja tämän jälkeen Mailis Risku ja varalla Harri Yli-Hietanen, jäsen Teemu Ojala varalla Jussi Vierikko. Tämän tarkastuslautakunnan toimikausi on jatkunut vielä kevään 2017.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 12.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan toimikaudeksi 2017-2020 seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

Varsinainen jäsen		Henk.koht.varajäsen	
Jussi Hellgren, pj	(5)	Taija Annala	(0)
Kalle Soininen, vpj	(5)	Susanna Yli-Lankoski	(0)
Juha Koivisto	(5)	Minna Yli-Kujala	(0)
Jaana Vierikko	(0)	Teemu Ojala	(3)
Elena Uusitalo	(5)	Jukka Uusitalo	(0)
Mailis Risku	(4)	Jari Alkkiomäki	(0)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Juha Koivisto on ollut teknisen lautakunnan jäsen ja Mailis Risku teknisen lautakunnan jäsen kevään 2017. Esteelliset tarkastuslautakunnan jäsenet eivät ole osallistuneet tarkastuslautakunnan toimintaan kyseisten asioiden käsittelyn osalta.

Tehtävät ja toiminnan tarkoitus

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHTT Vesa Keso.

Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita vuosille 2017 - 2020 hyväksytyn arviointisuunnitelman mukaisesti. Vuoden 2017 painopistealueena on ollut sivistyslautakunnan alaiset toiminnot.

Jokaiseen tarkastuslautakunnan kokoukseen on kutsuttu kunnanjohtaja selvittämään ajankohtaisia kunnan toimintaan ja talouteen liittyviä asioita. Jokaisessa kokouksessa on ollut myös työohjelman mukainen arviointiteema.

Kunnanjohtajan lisäksi toimintavuoden aikana kokouksissa on ollut kuultavina talous- ja hallintojohtaja, sivistystoimenjohtaja, päiväkodinjohtaja, vapaa-aikaohjaaja ja tekninen johtaja. Tarkastuslautakunta teki 21.11.2017 kokouksen yhteydessä tutustumiskäynnin Suutarin Pihlajan tehostetun palveluasumisen yksikköön ja terveyskeskukseen.

Tarkastuslautakunta on saanut selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta. Viranhaltijoiden täytettäväksi on annettu arviointilomake, joka on liitteineen toimitettu ennen kokousta tarkastuslautakunnan jäsenille.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on sopinut, että kaikki jäsenet seuraavat kaikkien toimielinten toimintaa. Tarkastuslautakunta on harkinnut seurantavasuun jakamista jäsenten välisellä keskinäisellä työnjaolla.

TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta on arvioinut hallintokuntien tavoitteita ja niiden saavuttamista edellä tässä arviointikertomuksessa esitetyllä tavalla. Tarkastuslautakunnan saaman käsityksen mukaan hallintokuntien toiminta on olennaisilta osin ollut valtuuston päättämien tavoitteiden mukaista.

Talouden tasapainotuksen toteutuminen:

Kuntalain 121 § mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Taseen 31.12.2017 osoittama alijäämä on -1,167M€.

Kunnanjohtaja on tilinpäätöksen selostuksen yhteydessä selostanut tarkastuslautakunnalle toimintakertomuksen sivuilla 34-36 olevan alijäämän selvitystyön

sisältöä. Tämän lisäksi kunnanjohtaja on aikaisemmissa kokouksissa raportoinut tarkastuslautakunnalle talouden toteutumasta ja alijäämän kattamiseksi tehtyjen toimenpiteiden toteutumisesta.

Kunnanhallituksen toimintakertomuksessa antaman selvityksen mukaan Kihniön kunnalla ei ole realistisia mahdollisuuksia esittää sellaista talousarviota ja toimenpidesuunnitelmaa, millä olemassa olevat ja taloussuunnitelmavuosien alijäämät voidaan esittää katettavan.

Tähän viitaten tarkastuslautakunta katsoo, että voimassa oleva taloussuunnitelma sekä alijäämän kattamiseksi suunnitellut ja tehdyt toimenpiteet eivät ole riittäviä taseessa olevan alijäämän kattamiseksi taloussuunnittelukauden aikana.

Tarkastuslautakunta kiinnittää kunnanvaltuuston huomiota siihen, että Kuntalain 118§ tarkoittama erityisen vaikeassa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää Kuntalain 110 §:ssä säädetyssä määräajassa. Siirtymäsäännöksen mukaan alijäämä tulee olla katettuna vuoden 2020 tilinpäätöksessä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Kunnanhallitus:

Tarkastuslautakunta on tehnyt osana arviointityötä tutustumiskäynnin Suutarin Pihlajan tehostetun palveluasumisen yksikköön ja terveyskeskukseen.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan terveyskeskuksen vuodepotilaiden ulkoiluttaminen totutetaan ambulanssiluiskan kautta. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että vuodepotilaiden kulkeminen sisäpihalle järjestettäisiin mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti, esimerkiksi päiväsalin kautta.

Tekninen toimi:

Tarkastuslautakunta on aikaisemmin esittänyt, että kunnan omistamissa kiinteistöissä otetaan käyttöön huoltokirjat, joista selviää mm. kiinteistöön tehdyt korjaustoimenpiteet ja erilaiset tarkastustiedot sekä suunnitelmat toimenpiteiden toteuttamiselle.

Tarkastuslautakunnan v 2016 saaman selvityksen mukaan huoltokirjojen laadinta on aloitettu keräämällä pohjatietoja. Tulevaisuudessa ajan tasalla oleva huoltokirja helpottaa kiinteistöjen ylläpitoa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että huoltokirjojen laadintatyötä jatketaan.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan huoltokirjat on tehty kaikkiin kunnan kiinteistöihin, joissa on asumis- ja työskentelytiloja. Huoltokirjojen käyttöönotto on aloitettu keväällä 2018.

Tarkastuslautakunta suosittelee yhtenäisen ohjeistuksen laatimista huoltokirjojen täyttämiseen ja seurantaan.

Sivistystoimi:

Tarkastuslautakunnan saamien tietojen mukaan erilaisia kyselyitä on hyödynnetty uuden OPS:n hengen mukaisesti. Tarkastuslautakunta toteaa, että erilaisten kyselyiden tekeminen ja hyödyntäminen on yksi hyvän johtamisen ja kehittämisen työväline. Mm. opetustilojen osalta on tehty aktiivista vertailua toisiin kuntiin.

Perusopetuksen keskeisenä tavoitteena on luoda oppilaille turvallinen polku varhaiskasvatuksen jälkeen Kihniön yhtenäiskoulun kautta laadukkaaseen perusopetuksen jälkeisiin jatko-opintoihin. Tähän tavoitteeseen liittyen tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että koulukiusaamiseen puuttumista seurataan ja että seurannan tuloksista raportoidaan.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että toiminnassa seurataan aktiivisesti yleistä kehitystä. Seuranta voi tehdä mm. erilaisten vertailujen, koulutusten ja verkostoitumisen avulla.

Koko kunnan toimintaa koskien, tarkastuslautakunta korostaa johtamis- ja kehittämistyön merkitystä. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että niukoista resursseista huolimatta toiminnan johtamiseen ja kehittämiseen panostetaan riittävästi.

Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet:

Kunnan vuosikate oli ylijäämäinen 546t€. Talousarviossa muutosten jälkeen vuosikatteen oli arvioitu muodostuvan alijäämäiseksi -360t€.

Tilikauden tulos muodostui suunnitelman mukaisten poistojen jälkeen alijäämäiseksi - 195t€. Budjetoitu tilikauden tulos oli - 1 105t€.

Investointimenoihin oli varattu talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen 1 344t€. Investointimenojen toteutuma oli 1 102t€. Suurin yksittäinen määrärahaylitys oli viemärlaitoksen investoinnit, jonka ylitys oli 57t€.

KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonsernia koskevista olennaisista tapahtumista, annettu arvio kuntakonsernin tulevasta kehityksestä sekä kuntakonsernin valvonnan järjestämisestä. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt uuden konserniohjeen tulemaan voimaan 1.1.2018 lukien.

Kuntakonsernin suhteellinen velkaantuneisuus oli 66,50 %. Konsernin lainakanta oli 5 451€/asukas. Konsernin taseeseen kertynyt alijäämä on -428€/asukas.

YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2017 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Kihniössä 15.5.2018

Allekirjoitukset

Jussi Hellgren
puheenjohtaja

Juha Koivisto

Elena Uusitalo

Mailis Risku

Teemu Ojala